

ירושלים, י"ח אדר תשפ"ה
18 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 55

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 10.3.2025

פרוטוקול מס' 55

משתתפים : מר שי אסרף, סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' קרן קרדשוב, ס' חשב המשרד, חברה

גב' דנה חימי, ראש אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, חברה

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' סימה כהן, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

עו"ד לימור יקיר, ממונה (ייעוץ משפטי) (מוקד ידע – עדיפות לאומית), משקיפה

גב' ורד פוטל אנקרי, ר' אגף א (רכש), משקיפה

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר (פרויקטים), נציגת יח' מקצועית

מר גיל פורר, מרכז בכיר (פרויקטים), אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

הארכת תכנית מתנדבים 'מסע' שהחל בשנת 2024 לשנת 2025 וזאת במסגרת התקשרות של המשרד עם חברת מסע

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב מעבר לסכום ההתקשרות שאושר על ידי ועדת המכרזים ביום 22.5.2023

(פרוטוקול מס' 70) וביום 15.4.2024 (פרוטוקול מס' 51).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83-03-02-01.

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר גיל פורר, מרכז בכיר (פרויקטים), אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן :

רקע:

פרויקט "מסע" הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שעוגן בהחלטת ממשלה מס' 1426 מיום 18.3.2007 בעניין "פרויקט "מסע" - חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות" ובהחלטת ממשלה מס' 582 מיום 18.10.2015 המאפשרת הפעלת תכניות ביניים בפרויקט מסע. מטרתו של הפרויקט היא לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות לתקופות ארוכות בישראל. בהתאם לכך במסגרת פרויקט מסע משתתפים צעירי יהדות התפוצות בתוכניות אקדמיות,

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ח אדר תשפ"ה
18 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 55

לימודיות, חווייתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות. מימון הפרויקט נעשה במשותף על ידי ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית, חברת מסע והמשתתפים בפרויקט.

הפרויקט מנוהל באמצעות ועדת היגוי משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית. כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט מבוצעות בו ביקורות הערכה חינוכיות וכן ביקורות כספיות, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי. מאז היוסדו של הפרויקט השתתפו בו למעלה מ-200,000 צעירים יהודים, ששהו בישראל פרק זמן של מספר שבועות ועד שנה, ובמסגרת הפרויקט למדו עברית, התנדבו, חיזקו את הקשר שלהם למורשת היהודית ולמדינת ישראל, ורכשו כלים מנהיגותיים והסברתיים.

הפרויקט מיועד למשתתפים מגיל 16 ועד לגיל 34-35, ולתכניות מסוימות עד גיל 40. במסגרת הפרויקט פועלות תכניות ארוכות שבין סמסטר לשנת לימודים אקדמית במודל מימון של מצינג עם הסוכנות היהודית (כלומר, 50% מצד הממשלה ו-50% מצד הסוכנות היהודית). בנוסף, במסגרת הפרויקט פועלות תכניות באורך ביניים שמשכן הוא 8 עד 10 שבועות. בסמכות ועדת ההיגוי של הפרויקט לאשר את קיצור תקופת התכניות באורך ביניים לתקופה שלא תפחת מפרק זמן של 6 שבועות. מודל המימון של תכניות הביניים הוא 1/3 מצד הממשלה ו-2/3 מצד הסוכנות היהודית.

בימים 2.5.2022 ו-23.5.2022 (פרוטוקולים מס' 70 ומס' 80) דנה ועדת המכרזים בהתקשרות עם חברת מסע להפעלת פרויקט מסע והחליטה לאשר את התקשרות לתקופה של החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2023 עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת, בהיקף כולל של 370,398,988 ₪ לשלוש השנים, ללא צורך במע"מ באופן הבא: 106,666,375 ₪ לשנה הראשונה, 122,666,331 ש"ח לשנת האופציה הראשונה ו-141,066,282 ₪ לשנת האופציה השנייה, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף להחלטת ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות. ביום 12.6.2022 ההתקשרות אושרה על ידי ועדת הפטור. בהתאם, ביום 16.6.2022 נחתם הסכם ההתקשרות.

ביום 22.5.2023 (פרוטוקול מס' 70) אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה הראשונה מתוך שתיים להארכת התקשרות עם חברת מסע והסוכנות היהודית לביצוע כלל תכניות הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ד בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים (כלומר עד 31.12.2024). היקף הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ד עומד ע"ס של 245,335,713 ₪ (\$70,095,918) מתוך כך חלקה של הממשלה עומד על סך 120,356,588 ₪ (\$34,516,168) ומתוכו חלקו של משרד ראש הממשלה הוא 108,717,624 ₪.

הסכם להפעלת הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ד בין הסוכנות היהודית, חברת מסע ומשרד רה"מ נחתם ביום 14.6.2023.

מלחמת חרבות ברזל משפיעה רבות, באופן ישיר ועקיף, על המצב החברתי כלכלי במדינת ישראל. כחלק מהמאמץ המלחמתי ננקטו פעולות משמעותיות, כמו גיוס מילואים נרחב ופינוי תושבים מיישובי בצפון ובדרום. פעולות אלו גורמות בתחומים רבים לקשיי כוח אדם מחד, ולהתערורות צרכים חדשים ומיוחדים שדורשים מענה לאוכלוסיות שונות מאידך.

לצד כך, מאז פרצה מלחמת חרבות ברזל, ניכרת מגמת עליה ברצון בקרב קהילות יהדות התפוצות להגיע ולהתנדב במגוון תחומים כהבעת תמיכה בחברה במדינת ישראל, ובכלל זאת יהודים רבים מהתפוצות מעוניינים לבצע את ההתנדבות במסגרת חינוכית-ציונית של פרויקט מסע.

בהתאם, נפתחו בפרויקט מסע תכניות התנדבות באורך 6 שבועות אשר נועדו לתרום במגוון תחומים, ובין היתר שיפוץ וניקוי מקלטים, אריזת ציוד רפואי לצוותים רפואיים בשטח, מיון ואריזת סלי מזון למפונים, חינוך למפונים, עזרה בחקלאות ובקטיף, והתנדבות במטה החטופים, שנועדו לחזק את החיבור בין המשתתפים ובין מדינת ישראל. עד כה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ח אדר תשפ"ה
18 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 55

נרשמו למעלה מ- 200 משתתפים לתכניות התנדבות וחלקם נשארים בתום התכנית לתכנית חינוכית נוספת בישראל. תוכניות אלה אושרו על ידי ועדת ההיגוי ביום 22.01.2024.

בהמשך לכך, הוחלט לגבש תוכנית התנדבות ייעודית שתותאם לצרכים העולים בפניות המגיעות מיהדות התפוצות, וזאת הן לטובת חיזוק החברה במדינת ישראל והן לטובת חיזוק הקשר בין יהדות התפוצות לחברה הישראלית. לאחר עבודת מטה של משרד ראש הממשלה בשיתוף הסוכנות היהודית וחברת מסע, הוחלט לגבש ולהפעיל תוכנית מתנדבים באורך 4 שבועות למשתתפים בגילאים 16 עד 50 במהלך שנת 2024 במסגרת פרויקט "מסע".

תכניות ההתנדבות יאפשרו למשתתפים לתרום במגוון תחומים, ובין היתר סיוע לקשישים, שיפוץ וניקוי מקלטים, אריזת ציוד רפואי לצוותים רפואיים בשטח, מיון ואריזת סלי מזון למפונים, חינוך למפונים, סיוע בחקלאות ובקטיף ביישובי הדרום והצפון, אריזת סלי מזון והכנת ארוחות חמות, וכל זאת לצד קיום המעטפת החינוכית והציונית הניתנת במסגרת פרויקט מסע.

פרויקט מסע כולל תשתית מתאימה להבאת משתתפים מיהדות התפוצות, הן לוגיסטית והן מבחינת המעטפת החינוכית והציונית הניתנת למשתתפי התוכניות. הפעלת תכנית ההתנדבות הייעודית משתלבת במטרת חיזוק הקשר בין יהדות התפוצות למדינת ישראל.

התכנית הובאה בפני ועדת ההיגוי של פרויקט מסע בישיבתה מיום 22 בינואר 2024 והמתווה המוצע אושר על ידי בישיבתה מיום 29 בפברואר 2024.

מכיוון שתוכנית ההתנדבות שונה מהמתכונת שאושרה בהחלטות הממשלה דלעיל ביחס לפרויקט מסע – בהיבט של אורך התוכנית ובהיבט גילאי המשתתפים - כאשר יתר כללי פרויקט מסע עומדים בעינם, ביום 14.4.2024 הובאה תוכנית ההתנדבות בפני הממשלה שאישרה בהחלטה מס' 1687 את מתווה תוכנית ההתנדבות (להלן – החלטה 1687). במסגרת החלטת הממשלה נקבע כי השתתפות הממשלה במימון בגין כל משתתף בפועל בתכנית ההתנדבות תהא בשיעור של עד שליש ובכל מקרה לא מעבר לסך של \$1,000 וכי לצורך כך יקצה משרד ראש הממשלה מתקציבו סך של עד 2.5 מלש"ח שיועזו לפרויקט מסע בחוק התקציב הנוסף לשנת הכספים 2024. כן נקבע בהחלטת הממשלה כי יישומה יהא במסגרת ההסכם שבין מדינת ישראל, הסוכנות היהודית וחברת מסע, שיתוקן על פי החלטה זו, בתיאום עם חשב משרד ראש הממשלה ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992. כמו כן, נרשמה הודעת הסוכנות היהודית שלפיה השתתפותה של הסוכנות בגין כל משתתף בפועל בתכנית ההתנדבות תהא בשיעור של לפחות שני שלישים, וזאת עבור מספר המשתתפים שיאושרו על-ידי משרד ראש הממשלה והסוכנות. עלות סך תכנית ההתנדבות באורך 4 שבועות עבור 800 משתתפים היא \$2,120,000 (ומצד הממשלה \$706,667 בשע"ח 3.5 ₪).

בהתאם לכך, ביום 15.4.2024 (פרוטוקול מס' 51) החליטה ועדת המכרזים לאשר עדכון לתכנית העבודה לצורך ביצוע פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תשפ"ד במסגרת התקשרות עם חברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית) לטובת תוכנית ההתנדבות ליהדות התפוצות נוכח מלחמת חרבות ברזל. דיווח בדבר אישור השינויים בתכנית העבודה הועבר לוועדת הפטור בחשכ"ל, שנוכח שווי ההתקשרות אישרה את ההתקשרות כמפורט לעיל.

יוער כי, ביום 24.6.2024 (פרוטוקול מס' 88) אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה השנייה מתוך שתיים להארכת התקשרות עם חברת מסע והסוכנות היהודית לביצוע כלל תכניות הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ה בהתאם לתקנה ג3 לתקנות חובת המכרזים (כלומר עד 31.12.2024). היקף הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ה עומד ע"ס של 226,257,779 ₪ מתוך כך חלקה של הממשלה עומד על סך 108,368,580 ₪.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ח אדר תשפ"ה
18 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 55

הסכם להפעלת הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ה בין הסוכנות היהודית, חברת מסע ומשרד רה"מ נחתם ביום 03.07.2024 לתקופה של שנה.

במהלך שנת 2024 תוכנית ההתנדבות תרמה ונתנה מענה, הן במגוון תחומים שנועדו להתאים לצרכים העולים מהפניות המגיעות מארגונים ומאנשים פרטיים במדינת ישראל, והן לטובת חיזוק הקשר בין יהדות התפוצות לחברה הישראלית, ולחזק את החיבור בין המשתתפים ובין מדינת ישראל.

במסגרת תוכנית ההתנדבות הגיעו לישראל 488 משתתפים, מתוך סה"כ צפי של 800 משתתפים, שפעלו מחיפה ועד אילת בתחומים רבים כפי שפורט לעיל, ובשיתופי פעולה רוחביים עם ארגונים רבים, ביניהם מד"א, ארגוני הסברה, דיפלומטיה ציבורית, אוניברסיטת חיפה ורשויות מקומיות.

עם זאת, במהלך שנת 2024 התפתחו אתגרים שעמם התמודדה תוכנית ההתנדבות, שבגינם לא הגיעו כלל המשתתפים הצפויים. היו לכך מספר מרכיבים הנובעים ממצב המלחמה במדינה וממצב התנאים להגעה לישראל, מרכיבים אשר לא היה ניתן לצפותם מראש, לפחות לא במלואם, אשר גרמו לביטול של חלק מהמשתתפים שנרשמו, ובהם:

1. ביטול טיסות סביב איומים לתקיפה בנמל התעופה.
2. חשש מהגעה לישראל, לרבות נוכח תנודות ביטחוניות, ואזהרות מסע לנוסעים לישראל שניתנו על ידי מספר מדינות בעולם.
3. היצע מצומצם מאוד של טיסות במחירי עלות משתנים.

עקב התמשכות מלחמת 'חרבות ברזל', קיימים עדיין תחומים הסובלים ממחסור בכוח אדם ובייחוד לאור חזרת התושבים ליישובים בדרום ובצפון הארץ והפעלה מחודשת של תחומים שבהם נדרש כוח אדם (חקלאות, מפעלים וכדו') בנוסף לצרכים עדכניים וייחודיים שדורשים מענה לאוכלוסיות שונות (שיפוץ ועזרה לחזרת התושבים לבתיהם, עבודה עם ילדים בחינוך ושעות חניכה אחר הצהריים ועבודה עם אוכלוסייה מבוגרת וכדו').

במקביל, קיימת נכונות גם כעת בקרב יהודי התפוצות להגיע ולהתנדב בישראל. לאור תרומתה של התוכנית עד כה, וצרכי המשק שעודם רלוונטיים, ולאור הפוטנציאל להשלמת המימוש בשנת 2025, החליטו גורמי המקצוע במשרד ראש הממשלה להמליץ על המשך הפעלת תוכנית ההתנדבות לשנת 2025 על בסיס יתרת התקציב הקיימת משנת תשפ"ד. סוגיית הארכת תוכניות ההתנדבות לשנת 2025 הובאה בפני ועדת ההיגוי של פרויקט מסע והמתווה המוצע אושר על ידה ביום 15 בינואר 2025.

בהמשך לכך, ביום 06.03.2025 התקבלה החלטת ממשלה 2828 שעניינה "הארכת תוכנית ההתנדבות ליהדות התפוצות נוכח מלחמת 'חרבות ברזל' לשנת 2025" (להלן – החלטה 2828). במסגרת ההחלטה הוחלט להאריך את תוכנית ההתנדבות לתקופה של 4 שבועות למשתתפים בגילי 16 עד 50 במסגרת פרויקט מסע, לשנת 2025, זאת בהתאם לתנאים הקבועים בסעיפים ב'-ד' להחלטה 1687. כמו כן, נקבע כי לצורך מימון החלטה זו בשנת 2025, יקצה משרד רה"מ מתקציבו, כשיאושר חוק התקציב לשנת 2025, סך של עד 1.06 מלש"ח שיועדו לפרויקט מסע בחוק התקציב לשנת הכספים 2025.

ביחס לנושא התקציב מבהירה היחידה המקצועית כי, על אף האמור בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, התקציב למימוש החלטת הממשלה להארכת תוכנית ההתנדבות לשנת 2025 אינו מתוך מסגרת התקציב של פרויקט מסע לשנת הפעילות תשפ"ה, אלא הוא מיתרת התקציב שאושרה לתוכנית ההתנדבות לשנת 2024, בהתאם למפורט בפרוטוקול מס' 51. סוגיה זו לובנה מול אג"ת וקיימת הזמנה בה הסכום משוריין לטובת התוכנית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ח אדר תשפ"ה
18 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 55

על כן, כעת מבקשת היחידה המקצועית לאשר את המשך מימוש תכנית העבודה של תוכנית ההתנדבות ליהדות התפוצות נוכח מלחמת חרבות ברזל כפי שאושרה במסגרת פרויקט מסע לשנת הפעילות תשפ"ד, ללא שינוי במסגרת ההתקשרות הכוללת. כלומר, הארכת תוקף הסכם תשפ"ד לעניין תכנית ההתנדבות, לשנת 2025 - עד ליום 31.12.2025 ללא תוספת תקציב.

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה כמפורט לעיל ומציין כי השינויים המבוקשים הם בהמשך להחלטה 2828 בעניין תוכנית התנדבות ליהדות התפוצות נוכח מלחמת חרבות ברזל. כאמור, בהתאם לקבוע בסעיף ד' להחלטה 1687, יישומה יהא במסגרת ההסכם שבין מדינת ישראל, הסוכנות היהודית וחברת מסע שיתוקן על פי ההחלטה בתיאום עם חשב משרד ראש הממשלה ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב 1992. כמו כן, כאמור מעלה, תכנית ההתנדבות תבוצע במסגרת יתרת התקציב לפרויקט מסע לשנת תשפ"ד כפי שאושר על ידי ועדת המכרזים של משרד רה"מ, ועליו הועבר דיווח לוועדת הפטור בחשב הכללי, וכפי שעוגן בהסכם ההתקשרות להפעלת פרויקט מסע לשנת תשפ"ד, בין משרד רה"מ, הסוכנות היהודית וחברת מסע.

בהתאם לסעיף מס' 3.2.7 בהודעה מס' 1.2.2.4 שעניינה "הנחיות לביצוע תקציב המשכי בשנת 2025" הארכת תקופת התקשרות ללא תוספת תקציב הינה בסמכות חשב המשרד, שאישר את הארכת ההתקשרות ללא תוספת תקציב.

החלטת הוועדה

ועדת המכרזים מאשרת את המשך מימוש תכניות ההתנדבות במסגרת פרויקט מסע, בשנת 2025, מתוך המסגרת התקציבית לשנת הפעילות תשפ"ד, ללא שינוי ממסגרת ההתקשרות הכוללת, וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993. דיווח בדבר האישור יועבר לוועדת הפטור בחשכ"ל, שנוכח שווי ההתקשרות אישרה את ההתקשרות כמפורט לעיל.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה המקצועית כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2025

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב מעבר לסכום ההתקשרות שאושר על ידי ועדת המכרזים ביום 22.5.2023 (פרוטוקול מס' 70) וביום 15.4.2024 (פרוטוקול מס' 51).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83-03-02-01.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

ירושלים, י"ח אדר תשפ"ה
18 מרץ 2025
פרוטוקול מס' 55

אימות הנתונים בפרוטוקול על ידי נציג יחידה מקצועית:

25/03/2025

X
גיל פורר

גיל פורר, נציג יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

30/03/2025

X
ב/מעין אליהו אוחיון
קרון קרדשוב

30/03/2025

X
שי אסרף
שי אסרף

25/03/2025

X
דנה חימי
דנה חימי

24/03/2025

X
הדס שוגרמן
עו"ד הדס שוגרמן

24/03/2025

X
סימה כהן
סימה כהן